

# 廿载深耕中国特色监督路 护航联合会高质量发展新征程

中国狮子联合会第八届监事会 2023-2025 年度工作报告

中国狮子联合会监事长 郑德刚

2025 年 6 月 21 日

各位代表：

我受中国狮子联合会（以下简称联合会）第八届监事会委托，向大会作 2023-2025 年度监事会工作报告，请予审议。

过去两年，在中国残联的坚强领导与民政部的专业指导下，联合会监事会以党建为引领，推动党建与监督工作深度融合，确保监督方向与党的路线方针政策保持高度一致。工作中，监事会严格执行《中国狮子联合会章程》《中国狮子联合会工作规则》等规章制度，坚决落实会员代表大会决议，全面贯彻中国残联印发的《关于促进中国狮子联合会健康有序发展的意见》文件精神。监事会秉持五大监督理念，恪守四大监督原则，持续完善制度体系，优化监督流程，对联合会重大决策、重点工作实施全流程、全方位监督。通过扎实履行监事会职责，为联合会高质量发展提供了坚实保障。

今年，联合会即将迎来成立二十周年这一重要里程碑。监事会充分认可联合会第十五届理事会 2023-2025 年度工作报告中所取得的成绩。理事会以党建为引领，以会员为中心，重

点围绕乡村振兴国家战略、援藏援疆工作决策部署、生态文明建设、美丽中国建设、健康中国建设、社会救助兜底保障工作及“十四五”残疾人保障和发展规划，深入开展公益志愿服务，在公益捐赠、规范发展、制度建设、组织管理等方面均取得新突破，推动联合会高质量发展迈出坚实步伐，走出了一条具有中国特色的公益组织发展之路。值此联合会成立二十周年之际，我们向历任领导、领导狮友和全体会员致以崇高的敬意！

2023-2025年，我们以“稳传承、强根基、谋新篇”为主线，立足监事会十二年规范治理经验，扎实推进联合会各项监督工作。现将第八届监事会主要工作汇报如下：

## 一、2023-2025年度工作回顾

### （一）党建引领监督，筑牢政治根基

过去两年，联合会监事会始终把党建引领放在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。我们将学习习近平总书记关于社会组织工作的重要论述作为首要任务，通过党建促规范、促服务、促发展，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，确保监督工作始终沿着正确的政治方向前进，与党中央保持高度一致。

### 1. 党建业务融合，激发监督效能

在落实中国残联《关于促进中国狮子联合会健康有序发展的意见》过程中，监事会将党建要求融入监督制度设计，开展各类培训和研讨活动，提升监事、监督专员政治素养。各地监督组积极探索党建与业务融合新模式：广东狮子会监事会尝试“党建+”模式，江苏代表处监督组建立“线上+线下”学习体系，吉林代表处监督组采用集中学习、小组研讨等方式。这些举措推动党建与业务相互促进，构建协同发展格局，从政治高度引领监督工作，提高监督效能。

### 2. 强化组织建设，夯实监督保障

在组织建设方面，监督组坚持党建引领，优化队伍结构，提高党员比例，增强监督队伍政治素养。组建队伍时，积极吸纳党员，提升监督组专员中党员人数比例，为监督工作提供组织保障。同时，严格执行重大事项请示报告制度，确保党对监督工作的领导，将党的路线方针政策有效转化为工作成果。

### 3. 创新实践载体，彰显监督价值

为确保党的政策方针在监督工作中精准落地，各代表处监督组与单位会员监事会将党建工作融入社区志愿服务、公益讲座、扶贫助困等实践活动，践行“党建促规范、促服务、促发展”，推动基层党组织和党员发挥作用，形成“党建强、服务优、治理实”的良性循环，获得社会各界广泛认可。

通过以上努力，联合会监事会党建工作取得显著成效，监督工作政治方向更加坚定，监督效能显著提升，为联合会的健康有序发展提供了坚实保障。未来，监事会将继续深化党建工作，推动党建与业务深度融合，为联合会发展和社会公益事业作出更大贡献。

## （二）明确监督理念与原则，推动监督工作提质增效

本届监事会明确以五大监督理念（政治高度、规则尺度、理性深度、人性温度和公平广度）和四大监督原则（事前事中为主、程序实体并重、日常专项兼顾、主动被动结合）为核心指引，统筹推进联合会监督工作规范化、精准化。

### 1. 十地调研深化监督效能

为深入贯彻落实监事会年度工作计划，全面掌握地区监督组履职状况，监事会精心筹备并组织了专项调研行动，旨在客观、精准地评估各地监督履职成效，收集反馈意见，进而发现潜在问题与风险，为监督组提供针对性的改进建议和指导，助力其提升监督效能，强化监督精准性与实效性，保障组织稳健发展。2025年2月21日至26日以及4月21日至25日，调研小组分两批次奔赴大连、青岛、浙江等十个代表处，对地区监督组履职情况展开了细致、深入的调研。调研采用实地走访、与监督组成员交流座谈等多种方式，全面、深入地了解监督工作的各个环节。通过调研，一方面精准发现了各地监督工作在流程、制度、人员能力等多方面存

在的问题；另一方面与监督组保持密切沟通，确保监督理念和监督原则的落地，为各代表处监督组提供了优化流程、完善制度、加强培训等建设性指导意见，推动监督理念与地区实践深度融合，筑牢组织合规运营根基。

## 2. 十四地贯彻监督理念与原则落实

（1）深圳狮子会监事会以党建引领业务融合为理念，从政治高度确保工作合法合规，依章程严格监督，理性客观解决问题，关注会员需求、保障会员权益；在监督原则执行上，以事前、事中监督为主，通过参与会议等落实监督职能，在选举、服务、财务等领域全面履行监督职责，创新网格化监督模式，推动监督与服务并重，促进内部和谐稳定。

（2）广东狮子会监事会年度工作以监督为主线，推行《会议规范监督评估表（试行）》创新监督，细化流程提效能；传达会议精神、建立反馈机制保障决议落实，对外交流和选举严守章程；融合“党建+”模式，参与救灾履行责任；严格财务审计并组织培训。未来将从优化监督、提升监督能力、完善激励机制发力，推动组织发展。

（3）大连代表处监督组紧密围绕联会的规章制度，以党建引领为核心，将监督工作贯穿于业务活动始终。坚守政治高度、规则尺度、理性深度和人性温度以及公平广度，坚持以事前、事中监督为主，事后监督为辅；程序监督与实体监督并重；日常监督与专项监督兼顾；主动监督与被动监督

相结合。监督组通过强化工作指引和培训，提升了监督工作的效率与质量，明确了监督职责与权限，增强了监督工作的独立性与公信力。

（4）青岛代表处监督组严格落实公开、公正、公平监督理念与原则，以高度责任感全面监督各项工作，确保活动合法合规、高效运行；通过完善内部监督制度、加强机制建设，提升监督效能，为组织健康发展筑牢根基；创新优化监督方式，引入外部监督机制，广泛听取意见，提升透明度与公信力；定期召开监督工作会议分析问题、优化措施，提高监督针对性和实效性，多项举措赢得社会广泛赞誉。

（5）北京代表处监督组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极践行“我热爱 Action”年度口号，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神；秉持联合会监事会五大监督理念与四大监督原则，通过列席会议、监督活动筹备及现场、参与项目评审等履职行动，将监督工作全面融入公益组织日常运营；在规范北京代表处工作流程、助力其健康有序发展等方面成效显著，做到监督职责不越位、方式不错位、任务不缺位；并不断提升监督专员专业素养与工作方法，实现理性、有效且有温度的监督，有力推动了地区公益组织践行“四出”精神，激发组织活力。

（6）浙江代表处以党建引领监督工作，全方位贯彻监督原则。全年构建“事前、事中、事后”全流程监督体系，

聚焦组织建设、财务、推举等关键领域精准监督。在促进组织发展方面成效显著，创新制定《浙江代表处监督工作实施细则》，填补地区监督标准空白，推动监督工作系统化、规范化、标准化。通过优化组织结构、明确职责分配、加强成员培训与能力建设，进一步提升了组织透明度、会员满意度及社会形象。

（7）沈阳代表处监督组始终坚持以党建为引领，将党和国家方针政策深度融入监督实践，为工作筑牢政治根基。在具体工作开展上，成功平衡和谐监督与理性监督，通过事前预防、事中介入的全流程监督模式，实现年度零投诉的优异成绩。同时，在会议与活动监督中，以全面细致的工作态度，严格把关重大决策、隶属关系运作及选举制度改革等关键事项。此外，监督组充分发挥“传道授业解惑”职能，通过知识经验分享赋能主任团队，与代表处各层级保持高效默契的沟通协作，为代表处年度目标达成、团队稳定及未来梯队建设提供了坚实保障。

（8）陕西代表处监督组坚持党的领导，通过组织学习等活动筑牢监督工作思想根基，确保全体监督专员政治立场坚定；履职过程中，严格遵循法规制度，在重要决策监督、日常工作审查及重大项目监管等方面，秉持公平公正原则，确保程序规范、执行到位；积极创新学习交流方式加强自身建设，提升监督专员业务能力，促进主任团队与监督组相互

理解协作，提高监督工作效率；监督专员以身作则，在服务活动中发挥引领作用，将监督理念融入日常行动，全方位助力陕西代表处健康发展。

（9）哈尔滨代表处监督组在工作中贯彻政治高度、规则尺度等“五大理念”，监督贯穿事前、事中、事后全流程，全程参与办公会议、提前审查议案、在核心环节及时介入，还组织红色教育强化政治意识。其工作获联合会监事会调研报告高度评价，有效提升代表处运作效率，推动制度执行和业务流程规范化，形成专业负责的监督体系，筑牢组织健康发展制度防线，发挥监督建设性作用。同时，监督组执行监督原则时，结合制度规定与实际场景，通过灵活机制和人文关怀，实现监督效能与组织和谐平衡发展。

（10）四川代表处监督组在执行监督理念和监督原则方面成效显著。监督工作紧密围绕监事会核心要求，结合地区实际细化执行细则，将监督要点嵌入工作全流程。尤其在风险防控、合规管理等关键领域，形成了“事前预案完备、事中管控到位、事后复盘闭环”的良性循环。监督组秉持“分工明确、协同紧密”的准则，建立常态化沟通会商机制，针对重大事项坚持集体研讨、靠前指挥，既发挥个人专业优势，又形成整体决策合力。通过提前介入主任团队关键工作，优化投诉处理流程，保障监督程序规范性。

（11）海南代表处监督组秉持联合会“正己助人、服务社

会”的宗旨，全力践行监督理念，严格遵循事前、事中监督为主，事后监督为辅的监督原则。一方面，通过修订完善监督组工作指引、议事规则等制度，夯实了监督工作制度化、规范化的基础；另一方面，在监督实践中创新方式方法，借助现代信息技术手段提升监督效率与准确性，针对公益服务项目、财务管理、会员管理等关键领域开展全面深入监督，及时发现问题并督促整改，有效防范风险，保障代表处各项工作稳步推进。

（12）云南代表处监督组深入贯彻监事会五大监督理念与四大监督原则，以人性温度保障决策民主，以规则尺度严守资金使用底线，以政治高度强化党建引领，以理性深度创新监督方法，以公平广度规范工作流程；在监督原则落实上，坚持事前、事中为主、程序实体并重，灵活运用多种监督方式并严格保密。2024-2025 年度，监督组先后赴苏州、杭州与江苏、浙江代表处开展狮务交流，并在西双版纳承办北京、四川代表处监督组交流活动，通过经验分享与案例研讨，进一步明晰监督职责，优化工作方法，为后续监督工作高质量开展奠定坚实基础，有力提升监督工作的权威性与公信力。

（13）江苏代表处监督组以党建为引领，将监督与业务融合，展现高度责任感与执行力，通过优化内部结构、构建“全域覆盖”监督网络、列席会议提供专业建议、参与专项活动监督等，实现监督内容全覆盖，提升监督效能；同时通

过工作例会、研讨培训、对外交流等强化内部治理，在办公用房采购、财务、选举等重点工作中发挥监督作用，规范投诉处理。针对监督效能、专员专业化水平、沟通机制等问题，监督组提出改进措施，未来将持续强化党建引领，加大重点领域监督力度，健全监督机制，为代表处规范高质量发展贡献力量。

（14）吉林代表处监督组坚决落实《中国狮子联合会第八届监事会 2024-2025 年度工作任务》的要求，秉持规范、稳定与发展这一核心目标，将监督工作贯穿于吉林代表处的日常运作中。在监督理念上，深入贯彻“定向、定位、定性、定岗、定力”监督工作法，精准监督代表处遵守联合会制度的情况。在监督原则方面，严格执行相关规定，秉持“监督过程中实行事前事中监督为主、事后监督为辅”的原则，强化程序监督，通过制定列席会议工作流程图，确保监督工作规范有序开展，同时对主任团队制定的制度性文件进行事前审核，切实履行监督职责。

各地区监督组在监督理念和原则的落地方面取得了积极成效，通过和谐监督、理性监督、事前监督、事中监督等措施，确保了监督工作的规范、有序、务实。这为组织的健康发展提供了有力支持。

### （三）完善内部治理，激发监督活力

#### 1. 优化内部结构

本届监事会根据工作需要，设立了十个工作委员会，包括组织建设监督委员会、会员会务监督委员会、财务监督委员会、投诉与申诉监督委员会、选（推）举监督委员会、服务项目监督委员会、外事监督委员会、制度建设委员会、会员和代表联络委员会、内训与内务委员会等，并明确了各委员会职责边界，各委员会分工明确、职责清晰，为监督组内部结构的优化提供了有力支撑。在监督工作实践中，这十个工作委员会充分发挥了专业优势和职能作用，与地区监督组优化措施相结合，形成了协同高效的工作体系。

各地区监督组结合自身实际，主动调整组织架构，精准对接监事会十个工作委员会职能，细化各岗位监督职责，将任务分解到岗、落实到人，同步梳理优化工作流程，明确监督工作的重点环节和操作规范，切实提升了工作效率。在人员配备上，优先选拔具备审计、法律、组织管理等专业背景，且狮务实践经验丰富的会员充实到各委员会，通过专业力量保障监督工作抓得准、落得实。通过这一系列举措，不仅实现了监督工作对重点领域、关键环节的全覆盖，更有效提升了监督工作的精准度，有力推动了各项工作有序开展。

## 2. 制定《中国狮子联合会监事会监督工作指引》

为使联合会监事会及各地区监督组日常工作开展更加顺畅，工作执行有抓手，第八届监事会履职之初着手制定《中国狮子联合会监事会监督工作指引（试行）》（以下简称工作

指引），于2023年8月17日在大连召开的联合会监事会第二次会议后对《工作指引》进行了研讨，确定了工作指引纲要。依据国家法律法规、《中国狮子联合会章程》《中国狮子联合会工作规则》及相关制度，于2023年12月9日在北京召开的联合会监事会第三次会议上审议通过了《工作指引》。经过半年的试行，经过多方沟通商讨，于2024年7月11日在海南召开联合会监事会第六次会议进行了修订和完善。在执行过程中，发现《工作指引》中缺少对监事自身行为的约束和处理，故2024年11月8日在北京召开的联合会监事会第七次会议上对原《工作指引》条款进行修订和条款增补。2025年3月21日在沈阳召开的联合会监事会第八次会议上审议通过了修订后的《工作指引》。《工作指引》共设十章节，在《中国狮子联合会章程》和《中国狮子联合会工作规则》相关条款基础上进行细化，明确岗位职责、议事规则、保密守则、违规行为处理等，对监督程序与办法做出规范，为监事会各委员会以及代表处监督组提供了监督工作制度依据。

随着联合会的发展和自身变化，《中国狮子联合会工作规则》中涉及监事会的部分条款已不能适应当前工作需要，亟待修订调整。鉴于关系到下一届监事会工作的正常开展以及同各代表处监督组工作的有效衔接，本届监事会形成《中国狮子联合会监事会关于提请修改〈中国狮子联合会工作规则〉涉及监事会部分条款的工作建议函》，并于2024年3月22日联合会

监事会第四次会议审议通过，2024年7月11日联合会监事会第六次会议审议通过了关于《中国狮子联合会工作规则》涉及监事会部分条款调整的议案，以确保监事会及各代表处监督组工作的正常开展。

#### （四）聚焦监督重点，提升工作效能

##### 1、联合会监事会工作会议和履职培训

**2023-2025年度**，联合会监事会共召开了10次监事会会议（含8次线下会议、2次通讯会议）、2次履职培训。

2023年6月9日，在联合会第十五届会员代表大会第一次会议期间，分两个阶段在成都召开了联合会第八届监事会第一次会议，选举产生了新一届的监事会成员，审议通过了监事会组织架构工作分工和年度工作任务等事项。

2023年7月27日至28日，联合会第八届监事会2023-2024年度履职培训在昆明举办，为联合会监事会成员提供了丰富的课程和实践指导，通过学习培训，联合会监事在能力素养上实现新提升。

2023年8月17日，在大连召开了联合会第八届监事会第二次会议，会议传达了相关领导讲话，审议通过了多项事宜，包括增补联合会第八届监事、联合会监事会各委员会工作职责（试行）等，并对联合会第十五届理事会第二次会议议程及议题征求意见及建议，就联合会监事会工作指引架构进行了充分讨论。

2023年12月9日至10日，在北京召开了联合会第八届监事会第三次会议，审议通过了《工作指引》，通报了联合会第八届监事会阶段性工作情况以及下一阶段工作安排，并参加了国际狮子会会长一行与联合会会员代表交流见面会。

2024年3月22日，在成都召开了联合会第八届监事会第四次会议，审议通过了多项议案，包括联合会监事会关于提请修改《中国狮子联合会工作规则》涉及监事会部分条款的工作建议函等，并通报了联合会第八届监事会阶段性工作情况以及下一阶段工作安排。

2024年5月29日，以通讯会议形式召开了联合会第八届监事会第五次会议，会议通报了联合会第八届监事会阶段性工作回顾，联合会第八届监事会2023-2024年度荣誉名单，并对联合会第十五届理事会第五次会议议程及议题、联合会2023-2024年度会员和服务队发展工作总结及对2024-2025年度会员和服务队发展工作建议征求了意见。

2024年6月28日至6月30日以通讯会议形式召开了联合会第八届监事会专题会议，审议通过了联合会部分代表处2024-2025年度监督组监督专员名单，通报了联合会部分代表处2024-2025年度办公会议成员名单。

2024年7月11日，在海口召开了联合会第八届监事会第六次会议，审议通过了关于增补联合会第八届监事以及调整内设委员会的议案等多项议案，并通报了联合会第八届监事会阶

段性工作回顾、联合会 2024-2025 年度工作重点计划安排等。

2024 年 7 月 14 日，根据联合会监事会 2024-2025 年度工作任务，在海口举办 2024-2025 年度履职培训，旨在提升联合会监事履职能力和专业素养，充分履行会员代表大会赋予监事会的职责。

2024 年 11 月 8 日，在北京召开了联合会第八届监事会第七次会议，审议通过了关于联合会吉林代表处 2024-2025 年度监督组监督专员增补事宜等多项议题，并就联合会 2023-2024 年度行政经费决算等 7 项议题征求监事意见。

2025 年 3 月 21 日，在沈阳召开了联合会第八届监事会第八次会议，审议通过了修订后的《工作指引》，通报了多项议题，并对联合会第十六届会员代表大会第一次会议和二十周年纪念活动的预算安排等 13 项议题征求监事的意见及建议。

2025 年 6 月 20 日，在北京召开了联合会第八届监事会第九次会议，审议通过了联合会第八届监事会 2023-2025 年度工作报告、联合会第八届监事会成员候选人情况说明，通报了第十六届会员代表大会第一次会议总监票人、监票人、计票人建议名单等，并就《中国狮子联合会工作规则》部分修改内容进行了讨论。

本届联合会监事会 10 次会议均顺利完成所有议程安排，监事出席人数达到规定人数及标准要求。

## 2. 列席联合会及各地区重要会议

在联会的重大事项专题会议中，监事会积极派员参与，以其独特视角和专业监督能力，对全局性及关键性重大问题实施严格监管，增强监事会规范运作的监督职能，协助组织高效达成工作目标，推动各项任务顺利完成。

2023-2025 年度，联合会监事长列席了 10 次联合会常务理事会会议（含线下会议 9 次、线上专题会议 1 次），副监事长列席了 2 次联合会常务理事会会议，联合会监事会秘书长列席了 1 次联合会常务理事会会议，联合会监事长、副监事长、秘书长列席了 11 次联合会理事会（含线下会议 8 次，视频会议 1 次，通讯会议 1 次，线上线下相结合会议 1 次）。

在组织治理与制度建设方面，监事会积极推动结构优化与规范运作。2023-2025 年度，监事长郑德刚多次参与组织规范与制度建设小组会议，聚焦监事会内部治理结构调整、理事会与监事会构成方案优化，提出以调查问卷形式广泛听取各地残联及代表处意见，加快改革方案出台。秘书长赵立公作为监事会代表，先后列席法律与制度委员会会议 2 次，参与研讨《中国狮子联合会代表处工作细则（草案）》等制度文件，并在 2025 年组织规范与制度建设小组会议中就联合会专门工作机构职责、代表处对应部门设置及分管领导安排等议题提出建议，推动通过 2025-2027 年专门工作机构设置方案，持续完善联合会治理体系。

本届监事会推行列席联合会各专门工作机构会议的工作

制度，聚焦专门工作机构重大决策、财务事宜等关键议题，进行跟踪与记录，并及时提出质疑或建议，有力保障了联合会各专门工作机构在会务期间各项工作的规范性与合规性。监事会通过列席会议，避免了会议上可能出现的不规范、不合规问题，同时对专门工作机构本职工作的落地情况实施监督。在 2023-2025 年度期间，联合会各专门工作机构召开的 26 场工作会议，以及 2023-2024 年度、2024-2025 年度代表处副主任及单位会员副会长培训等 18 场重要活动，均可见监事长委派的监事列席其中，监事们全程参与，认真参会，会后总结监督意见，为联合会工作的有序开展与规范管理尽职尽责。

### 3. 各代表处监督组、单位会员监事会列席会议情况

各监督组认真列席代表处的各类会议，包括主任办公会议等重要会议，积极参与会议议题的讨论和决策过程，对会议流程、议案审议等进行严格监督，确保会议的规范性和决策的科学性。截至 2025 年 4 月底，2023-2025 年度据不完全统计：

(1) 深圳狮子会监事会充分发挥监督职能，监事列席地区常务理事会、理事会、区务会、顾委会等会议共 51 次；此外，监事会积极踊跃参加各种大型服务活动，列席专门工作机构、服务队服务及会务活动等，全面监督会务运作，对各项狮务活动实施有效监督。

(2) 广东狮子会监事会工作成效显著。监事会成员列

席理事会会议、常务理事会议 35 场次，监事会列席代表处办公会议 258 场次，服务队办公会议 2776 场次。监事会通过列席理事会等会议，全程参与重大事项的讨论，及时发现会议决策中可能存在的违规行为、利益冲突或程序瑕疵，提出质询或纠正建议，避免决策偏离组织宗旨和公益目标。

（3）大连监督组在会务规范上成果突出，共列席大连代表处主任团队会议、办公会议等 26 次。每次会议前 3-5 个工作日，监督组会收到待审核的会议议程和议题，通过提前审查决策的合规性，杜绝“先斩后奏”或“边错边改”的被动局面，充分做到了防风险、保合规。此外，大连监督组成员会议列席率达 100%，全程参与所有会议，避免因缺席导致监督空白。

（4）青岛监督组秉持公开、公正、公平的监督理念与原则，以高度责任感为青岛代表处工作保驾护航。2023-2025 年度，监督组共列席代表处办公成员会议、季度与半年工作总结会议、联席会议、执行团队扩大会议、服务活动等 17 次，通过全程监督确保各项活动合法合规、高效运行。同时，监督组定期召开工作会议 4 次，深入分析问题，持续优化监督措施，不断提升监督的针对性与实效性，为青岛代表处的持续发展提供了坚实有力的保障。

（5）北京监督组在监督过程中，尽职尽责做到监督任务不缺位、监督方式不错位、监督职责不越位，履职尽责，

累计履职活动 110 余次，覆盖组织建设、会员发展、财务审核等关键领域。其中，列席并监督 24 次重大活动筹备及执行，保障北京代表处稳健运行，助力公益项目高效落地，提升制度完善度与公信力，实现“年初‘狮子会更好发展’的目标”，为公益组织治理树立标杆。

（6）浙江监督组构建“事前、事中、事后”全流程监督体系，聚焦组织建设、财务、推举等重点领域实施靶向监督。全体专员依分工深入各协调区、专委会，秉持“参与不干预”原则开展督察指导。监督专员全程列席主任办公会议、协调区会议、专题会议 48 余次，以扎实有力的工作为组织稳健运行保驾护航，在狮友中树立良好口碑，成为可靠监督力量，筑牢组织高质量发展根基。

（7）沈阳监督组在会议组织与工作推进上成绩斐然。监督组共列席沈阳代表处办公成员会议、预备会议、临时办公会议等 15 次，对会议全流程进行严格监督，确保会议流程规范有序；在年度内召开的办公会议中，表决通过提案 22 个，期间监督组严格要求议案审议遵循“罗伯特议事规则”，以专业严谨的态度把控会议质量。

8）陕西监督组全体专员以高度的责任感积极履职，全方位、多维度强化监督工作。在会议监督方面，严格列席代表处 7 次办公会议，针对发现问题及时合议并向主任团队反馈；在招标活动监督中，参与 21 次招标活动，确保流程公

平公正；同时，充分利用线上平台，在主任办公会议群对狮务及重大事项线上表决履行监督职能，还积极参与推举工作组、资格审查及联席会议等多项监督工作。此外，专员们将监督工作与服务实践紧密结合，发挥引领带头作用，以实际行动展现工作合力与担当，为各项工作的有序开展提供了坚实的监督保障。

（9）哈尔滨监督组立足职能定位，以高度的责任感和使命感扎实履职。在会议监督工作中，以 100%的出席率列席办公会议、狮务研讨推进会议等 34 次重要会议，会前对会议议程和文件进行细致审议并提出修改意见，确保会议决策科学规范；在招标工作方面，深度参与 14 次招标会议，严格监督项目招标及实施全过程，保障项目合规推进。此外，监督组积极投身服务、培训及活动筹备工作，监督专员通过全员捐赠“中狮奖”等实际行动践行“四出”精神，全力支持代表处完成各项工作目标，彰显责任担当。

（10）四川监督组主动担当、积极作为，通过精准监督与深度参与，为代表处发展筑牢保障。在会议监督层面，累计列席代表处办公会议、高质量发展座谈会及会员发展工作会议等 7 次，招投标会议 16 次，不仅全程把控会议流程规范，更在会议中积极建言献策，助力科学决策；同时，深度融入四川代表处各项活动，以实际行动全方位支持代表处工作，切实发挥监督保障作用，为代表处稳健发展持续贡献力量

量。

(11) 海南监督组聚焦会务规范，以全流程监督机制推动工作提质增效。监督组主任多次带队，累计参与海南代表处办公会议等重要会议 13 次，会前严格落实议程和议题提前 3 个工作日审核制度，从源头把控会议合规性；此外，监督组还深度参与代表处大型服务活动，通过全程列席监督，构建起覆盖会议与活动的全方位监督体系，切实保障代表处各项工作规范有序开展。

(12) 云南监督组以高度的责任心和专业态度，全面强化会务监督工作。累计列席主任团队会议、办公成员会议、招标工作会议、专委会工作会议等 21 次，严格执行会前 3-5 个工作日议程与议题报审机制，从源头把控会议合规性；同时，监督组成员保持 100%列席率，确保会议全程监督无死角，切实保障会议规范有序开展，为代表处工作筑牢监督防线。

(13) 江苏监督组充分发挥监督职能，以严谨务实的工作作风筑牢工作规范防线。累计列席主任团队会议、办公会议、各协调区调研等多元会议 41 次，深度参与招投标工作 3 次，会前均做好充分准备，针对各项议题提出专业合理建议；在行政团队决策过程中，全程严格监督决策程序，对不合规之处及时指出并督促整改，将事前审查、事中监督的关键作用贯穿始终，切实保障各项工作合法合规、科学有序推进。

(14) 吉林监督组围绕重点工作，与主任团队紧密协同，

通过强化制度建设与会务规范，全力提升公益服务质量。在会务监督方面，严格落实事前监督机制，累计列席主任团队会议、办公成员会议及其他相关会议、服务活动共 19 次，全程参与会议议程审核、议题研讨，从源头把控工作方向；同时，积极为吉林代表处规范发展建言献策，严守合规关口，以专业监督力量推动各项工作高质量开展。

#### 4. 强化内部交流座谈会成效

本届联会监事会创新建立“会后座谈”机制，在每次监事会结束后，即刻与承办地区代表处监督组开展交流座谈会，目前已累计组织 9 次。通过这一创新制度，监事会以监督实践为抓手，深入了解各监督组对监督理念原则的贯彻落实情况、履职执行状况，广泛收集经验反馈与工作建议；座谈中，各地监督组充分交流实践经验、研讨共性问题，在思想碰撞中提炼可复制推广的优秀做法。此举有效整合监督资源，形成监督合力，既推动代表处与联会规范发展，又实现监督效能提升与管理优化的双重目标，为监督工作高质量开展注入强劲动力。

#### 5. 规范外事流程，助力国际交流

各代表处监督组与单位会员监事会以规范外事流程为抓手，全面强化国际交流活动的监督与管理，持续深化与国际狮子会的合作。严格执行《中国狮子联会对外交流工作实施办法》，从国际年会、东亚及东南亚年会等大型活动的审

批，到对外缔结友好组织、涉外捐赠、来访接待等具体事项，均实现全流程依法依规监督。在此过程中，不仅通过国际交流有效传播了中华优秀传统文化，还显著提升了联会的国际影响力。

在流程规范化建设方面，各地监督机构重点加强礼仪礼规监督，对涉外活动中可能出现的不规范行为及时纠偏，推动对外交流审批和报备程序实现标准化、制度化。江苏代表处监督组在接待国际狮子会重要活动时，对活动全流程进行精细化监督，从议程设置到细节安排均严格审核，以专业高效的监督服务保障活动圆满举办，充分彰显了联合会监督工作的高标准与严要求。大连代表处监督组则立足联合会章程及相关制度，构建起覆盖国际交流活动全领域的监督体系，确保各项交流活动合法合规，为联合会国际舞台赢得良好声誉，树立了外事监督工作的专业典范。

## 6. 严格推举工作监督

联合会监事会高度重视推（选）举工作，将其作为监督工作的重中之重。在调研指导过程中，反复强调各地区监督组要对推举工作的每一个环节都紧盯不放，特别是资格审查、选票发放、投票组织、计票统计这些关键步骤，必须确保符合规定。一旦出现投诉事件，监事会与监督组立即联动，第一时间调查处理，坚决维护推举工作的严肃性和公信力。

推举工作关系组织发展与人才选拔，备受各地区主管单

位、主任团队及广大狮友关注。严格执行《中国狮子联合会2025-2027年度选举办法》等文件要求，是确保程序公正的关键。

本届代表处监督组主动担责，从筹备阶段便深度介入，对推举文件制定、资格审查、投票计票等全流程严格监督。审核工作组成员资质，把关文件条款合规性，反复核验候选人资格，紧盯投票计票现场，确保各环节公开透明。通过提前沟通明确监督重点，及时纠正潜在问题，为选贤任能筑牢防线。

面对个别地区出现的推举投诉问题，联合会监事会与地区监督组迅速响应，第一时间责成监事，溯源排查。针对非原则性问题，积极协调各方，通过耐心沟通、协商调解，及时化解矛盾纠纷。

#### **（五）服务活动监督，保障项目质量**

监事会始终秉持“服务至上”核心准则，构建起覆盖公益项目全生命周期的监督体系，切实履行监督职责，为联合会公益事业高质量发展保驾护航。

在监督实践中，监事会深度介入项目筹备、实施、评估各环节。项目筹备阶段，主动参与方案策划与研讨，从联合会宗旨、法律制度合规性等维度严格把关，确保项目计划科学合理；项目实施过程中，监事会成员深入一线开展实地监督，聚焦服务流程、资源使用、合规性等关键领域，进行全方位

动态监管。以深圳狮子会湖南平江水灾赈灾行动为例，监事会全程参与物资采购、发放，资金使用及成效评估等环节，通过全链条监督，及时发现并解决执行过程中的问题，保障救援行动高效规范，切实为受灾群众提供及时有效的援助，彰显了监督工作在重大公益项目中的保障效能。

同时，监事会积极投身“乡村振兴战略”“援藏援疆”等重大品牌项目，以及助残、助学等特色服务活动。除履行项目进度跟踪、服务质量评估等常规监督职责外，还注重团队协作效能提升与会员能力培养，通过现场指导、经验分享等方式，激发会员参与公益服务的积极性与主动性，推动形成全员参与、协同共进的良好局面。

2024年10月20日至26日，副监事长邱玉娥积极响应民政部关于社会组织参与援藏援疆、定点扶贫和对口支援工作的倡议，赴新疆维吾尔自治区莎车县参与联合会“中狮在行动 百万聚援疆”品牌服务项目活动，以躬身实践树立监督工作标杆，发挥示范引领作用。通过制度化、规范化的监督工作，取得了多方面显著成效：一是筑牢项目质量防线，全流程监管有效规避执行风险，确保服务活动合法合规、规范有序开展；二是提升联合会公益品牌影响力，监督工作的专业性与透明度，增强了社会各界对联合会公益品牌的认可度与信任度，吸引更多社会力量参与公益事业；三是强化组织凝聚力，监事会成员的示范作用充分激发了全员参与热情，营造

出协同合作的良好氛围，推动联合会公益事业朝着专业化、可持续化方向稳步迈进。

## （六）财务监督工作开展情况

### 1. 联合会引领与地区落实双向发力

近两年来，联合会持续完善财务制度体系，从预算管理、资金使用到审计流程均形成明确规范。各地区严格对标联合会制度，深圳狮子会，大连、青岛等代表处将制度细化至预算审批、费用报销、项目验收等全流程，确保“有章可循、执章必严”。例如，大连代表处贯彻《中华人民共和国慈善法》及联合会制度，实行行政经费预算审批制与服务经费预算备案制，通过每月公示服务队捐款捐物数据强化过程管理；沈阳代表处对大额支出、大型活动招标执行招标报备与比价制度，确保资金使用合规透明。经审计及评审反馈，各地未发现违规问题，制度落地成效获专业机构肯定，为联合会整体财务稳健性奠定基础。

监事会在财务监督工作中，积极履行监督职责：2024年11月委派联合会监事乔俊卿参与联合会审计服务采购招标工作；同年12月12日，监事会秘书长赵立公参加联合会关爱与荣誉委员会采购比价活动，过程中在程序合规方面给了具体指导。2025年3月12日至13日，监事会财务监督委员会主席孔晓冬受邀参加联合会财务委员会召开的2024-2025年度第二次工作会议暨2025年度财务培训；2025年5月16日，联合会关爱

与荣誉委员会为保障联合会年度及二十周年荣誉用品采购工作成立采购小组并通过微信群开展工作，孔晓冬受邀加入群组参与监督，确保采购流程规范透明。监事会通过全过程参与关键环节、及时纠正不合规问题，持续强化财务监督职能，推动联合会财务相关工作合法合规运行。

## 2. 多元监督与精准治理深化

本年度，联合会组织财务体系全员培训，强化对财务人员的监督与指导，提升专职人员业务能力。各代表处监督组创新监督方式：深圳狮子会推行“监督网格化”分工，根据监事专业背景精准匹配财务收支合规性监督领域；广东狮子会财务专员定期述职总结财务收支等情况、分析问题并提改进措施，还组织财务培训提升全员素养，保障财务管理规范高效；监事会严格依规开展审计工作，针对审计发现的部分项目存在的问题，提出完善采购、验收、合同管理等建议，以提升项目管理水平、降低风险；浙江、吉林等代表处通过列席主任办公会，对预算调整、经费核销等重大事项提前介入论证，将风险防控关口前移。在重点领域监管方面，江苏代表处全程跟进“净居亮居”等大型公益项目的采购预算、资金使用及验收环节，确保助残等慈善领域支出占比达标；大连代表处通过财务钉钉线上审批系统实现流程数字化，实时公示捐赠数据，进一步推动财务公开，提升透明度。

## 3. 监督成效与未来方向

本年度财务监督工作以联合会制度为“纲”，以地区实践为“目”，通过“培训赋能、流程管控、创新监督、整改提升”四维发力，既实现制度执行的“统一性”，又彰显地区治理的“灵活性”。未来将进一步强化事前监督机制、信息化应用及跨地区经验共享，推动监督标准统一和方法创新协同，以“精准化、智能化、长效化”监督为联合会高质量发展筑牢风险防线。

### （七）投诉申诉受理与监督情况

本届监事会、各地监督组严格依照《中国狮子联合会章程》及《中国狮子联合会工作指引》，规范受理投诉申诉事项，确保监督工作公平公正。联合会监事会全年共受理投诉事项7件，各代表处监督组、单位会员监事会共受理投诉申诉20件，其中深圳狮子会受理2件，广东狮子会投诉事项3件，浙江代表处投诉事项1件，北京代表处投诉事项3件，四川代表处投诉事项2件，海南代表处投诉事项2件，云南代表处投诉事项2件，江苏代表处投诉事项3件，吉林代表处投诉事项2件。大连、青岛、沈阳、陕西、哈尔滨均未收到投诉、举报或申诉事项。

联合会监事会收到的投诉、举报，分别反应关于地区的会员管理、财务管理、会员行为规范，推（选）举等方面问题，在处理流程上，明确受理范围和处理流程。认真对待每一件投诉申诉事项，及时组织调查核实，确保处理结果公正合理，

切实维护会员的合法权益和联合会的良好形象。

各地通过强化事前事中监督、规范会务流程、加强会员管理等举措，有效预防了矛盾纠纷的发生。监事会将继续完善投诉受理机制，善用监督渠道，提升处理效能，为维护组织和谐稳定、保障会员合法权益提供坚实保障。

## 二、存在的问题与未来发展

各位代表，在过去的工作中，我们以高度的责任感和使命感，全力推动各项监督工作落地见效，为联会的规范发展奠定了坚实基础。然而，我们也清醒地认识到，当前工作仍存在一些亟待改进的地方：

一是党建引领方面，监事会党建与业务融合的深度、政治引领的实际效果，与新时代社会组织党建要求仍存在差距。需要进一步探索如何以党建促业务、以业务强党建，营造风清气正的良好氛围，推动二者深度融合与协同发展。

二是组织管理层面，监事会制度体系存在滞后性，部分细则结构优化不够，换届选举规范化水平、监督机制运行效率有待提高。

三是财务监督工作，以往监管多停留在形式审查，尚未形成全流程闭环管理，对资金使用的实质性管控力度较弱。需加强财务监督机制建设，实现全流程、全方位监管，确保资金合理合规使用，防范财务风险。

四是加强监事、监督专员培训，监事会、监督组通过开展培训，确保监事、监督专员熟练掌握相关知识和技能，让监事和监督专员在新任伊始便树立正确的监督意识，清楚自身在监督工作中的权利和义务。在日常培训中，持续更新和丰富监事会、监督组课件内容，结合实际案例分析监督工作中的重点、难点问题，传授实用的监督技巧和沟通方法，提升监事、监督专员的专业素养和监督能力，为监督工作的有效开展奠定坚实基础。

“行之力则知愈进，知之深则行愈达。”这些不足既是过往工作的“终点站”，更是未来发展的“新起点”。期待下届监事会把“盲点”变“亮点”，走得更稳、更远、更有力量。

各位代表，在联会换届的关键节点，我们即将告别第八届监事会的工作任期。自2013年联会第八次全国会员代表大会确立监事会制度并选举产生首届监事会以来，十二年间监事会在党的坚强领导下，在全体狮友的共同努力中，始终以规范治理为使命，强化监督理念与监督原则，为联会的健康发展保驾护航。值此承前启后之际，我们心怀感恩，向所有关心支持监事会工作的各级领导、同仁及狮友，致以最诚挚的谢意与崇高的敬意。

感谢中国残联、地方残联的有力领导及政府相关部门的悉心指导，为监事会工作指明政治方向、提供政策支撑。十

二年来，我们始终牢记“国之大者”，将党建要求融入监督制度，在《关于促进中国狮子联合会健康有序发展的意见》指引下，推动监督工作与国家战略同频共振。无论是“党建促规范、党建促服务”的实践，还是“政治高度”监督理念的落地，都离不开上级部门的关怀与支持。

感谢联合会常务理事会、理事会及各专门工作机构。因为你们的开放包容与高效协作，监事会得以深度参与重大决策监督，在列席会议、调研指导、制度修订等工作中发挥作用。

十二年坚守，最要感谢的是监事会全体成员的担当付出。无论是深耕制度，在《工作指引》修订中字斟句酌，还是在财务审计、投诉处理中坚守原则。无论是凌晨的会议研讨，还是跨区域的公益监督，你们用专业与热忱诠释了“不越位、不错位、不缺位”的监督精神，成为联合会治理体系中最可靠的“守护者”。

联合会的规范发展，离不开每一位狮友的支持。感谢你们对监督工作的信任，主动配合财务公示、流程审核等要求；感谢你们在公益服务中践行“四出”精神，用行动诠释联合会“正己助人、服务社会”的宗旨。正是你们的点滴付出，让监督工作有了更坚实的群众基础，让联合会的公益品牌赢得社会赞誉。

十二年风雨兼程，我们共同见证了联合会从制度完善到品牌升级的蜕变；新征程重任在肩，期待全体狮友继续携手，

以换届为契机凝聚共识，以规范治理为动力阔步前行。让我们不忘初心，牢记使命，共同守护联会的公益初心，为联合会高质量发展贡献力量！

谢谢大家！